

## EXPUNERE DE MOTIVE

<b>Secțiunea 1</b> <b>Titlul proiectului de act normativ</b> <b>LEGE privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii</b>	
<b>Secțiunea a 2-a</b> <b>Motivul emiterii actului normativ</b>	
1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și de concesiune de servicii este reglementată la nivelul legislației primare prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 337/2006, cu modificările și completările ulterioare. La nivelul legislației secundare, contractele de concesiune de lucrări publice și contractele de concesiune de servicii sunt reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii.</p> <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 a fost modificată în mod succesiv de-a lungul timpului, ceea ce a adus</p>

atingere stabilității și predictibilității sistemului legislativ. În plus, reglementarea concesiunilor nu a fost, de cele mai multe ori, adaptată în mod corespunzător modificărilor ce vizau achizițiile publice, creând confuzie în ceea ce privește modul de implementare al modificărilor în ceea ce privește concesiunile.

Printre problemele cu care se confruntă domeniul actual, evidențiate și prin Strategia națională privind achizițiile publice, se regăsesc:

- lipsa de expertiză la un nivel satisfăcător cu privire la elaborarea documentațiilor de atribuire de către autoritățile contractante sau entitățile contractante;
- lipsa de expertiză a autorităților contractante sau a entităților contractante cu privire la evaluarea ofertelor depuse de ofertanți în cadrul procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și a contractelor de concesiune de servicii;
- durata îndelungată a desfășurării unor proceduri de atribuire, inclusiv din cauza contestațiilor numeroase;
- lipsa de transparență și eficacitate a investițiilor și, mai ales, lipsa sustenabilității proiectelor;
- legislația dificil de utilizat și interpretat într-o manieră unitară, din cauza schimbărilor legislative frecvente.

Nu în ultimul rând, situația actuală este agravată de faptul că sprijinul operațional din cadrul Agenției Naționale pentru Achiziții Publice este deficitar din cauza resurselor insuficiente pe care le are la dispoziție.

Astfel cum s-a stabilit în Strategia națională privind achizițiile publice, cadrul normativ actual este caracterizat de supra-legiferare și este nesistematizat, conținând un grad ridicat de detalii. De aceea, se dorește crearea unui nou cadru legislativ axat pe principiile și aspectele esențiale în domeniu. Prin noul cadru legislativ, România trebuie să asigure implementarea celor trei teme prioritare asumate prin Comunicarea Comisiei Europene din 3 martie 2010 intitulată „Europa 2020, O strategie europeană pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii”, respectiv creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.

La nivel european, inițiat în contextul recente crize financiare și economice înregistrată la nivel mondial, după consultările derulate începând cu anul 2010, a fost finalizat cel de-al șaselea proces de legiferare în acest domeniu, derulat în ultimii 45 de ani, prin adoptarea unui pachet de măsuri legislative în materia achizițiilor și concesiunilor. Noile directive europene prezintă o modificare de esență a gândirii care a stat la baza

	<p>adoptării directivelor anterioare și implementează elemente importante din jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene cristalizată în materia achizițiilor publice și concesiunilor, până la momentul adoptării acestora.</p> <p>În calitate de stat membru, România are obligația să transpună în legislația națională până la data de 18 aprilie 2016 Directiva 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune.</p> <p>Astfel, prezentul proiect de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii urmărește reglementarea separată și detaliată a concesiunilor, pentru a evita pe viitor interpretări neunitare și dificultăți în aplicarea cadrului legal de către autoritățile contractante și entitățile contractante.</p> <p>Chiar și la nivel european, domeniul concesiunilor apare pentru prima dată reglementat în mod distinct. Atribuirea concesiunilor de lucrări publice era reglementată în Directiva 2004/18/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 31 martie 2004 privind coordonarea procedurilor de atribuire a contractelor de achiziții publice de lucrări, de bunuri și de servicii, în timp ce atribuirea concesiunilor de servicii care prezintă interes transfrontalier intra sub incidența principiilor Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE).</p>
1 <sup>1</sup>	<p>Proiectul lege reglementează concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii din România în vederea asigurării transpunerii prevederilor obligatorii ale Directivei 2014/23/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind atribuirea contractelor de concesiune, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 94 din 28 martie 2014.</p>
2.	<p>Schimbări preconizate</p> <p>Proiectul de lege, în spiritul noii Directive 2014/23/UE, propune reguli separate și mult mai flexibile pentru autoritățile contractante și entitățile contractante, față de cele aplicabile în domeniul achizițiilor clasice sau al achizițiilor sectoriale, obiect al Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE, respectiv al Directivei 2014/25/UE a Parlamentului și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind achizițiile efectuate de entitățile care își desfășoară activitatea în sectoarele apei, energiei, transporturilor și serviciilor poștale și de abrogare a Directivei 2004/17/CE.</p>

Proiectul de lege are în vedere stabilirea unor reguli proprii domeniului contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii.

Totodată, au fost realizate o serie de obiective destinate să asigure un cadru legislativ prin care concesiunile să fie concepute astfel încât să se asigure o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii sociale.

Conținutul proiectului de lege își propune să trateze principiile și regulile generale aplicabile, fără a fi încărcat cu detalii procedurale referitoare la acte și demersuri pregătitoare ale procedurilor de atribuire sau aspecte privind evaluarea ofertelor.

Principalele elemente de noutate vizate, constau în:

- reglementarea procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii de către autoritățile contractante sau entitățile contractante, a căror valoare estimată este mai mare decât pragul reglementat de Directiva 2014/23/UE;
- prin normele metodologice de aplicare a proiectului de lege vor fi reglementate condițiile și procedura simplificată de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii a căror valoare este mai mică decât pragul reglementat de Directiva 2014/23/UE;
- pragul este stabilit în lei conform Comunicării Comisiei privind valorile corespunzătoare pragurilor prevăzute în Directivele 2004/17/CE, 2004/18/CE și 2009/81/CE ale Parlamentului European și ale Consiliului; Directivele 2004/17/CE și 2004/18/CE au fost înlocuite de Directivele 2014/25/UE, 2014/24/UE și 2014/23/UE;
- este reglementat în mod specific faptul că un contract de concesiune presupune în mod necesar transferul către operatorul economic concesionar a unei părți semnificative a riscului de exploatare a lucrărilor/ serviciilor ce fac obiectul concesiunii;
- se stabilește în mod expres obligația de realizare a unui studiu de fundamentare în cazul oricărui proiect pe termen lung în care se intenționează ca operatorul economic implicat în diverse faze ale proiectului, să suporte riscuri care sunt în mod tradițional suportate de autoritatea contractantă sau entitatea contractantă, și, în cele mai multe cazuri, să contribuie la finanțarea proiectului. În cazul în care, urmare a analizei realizate prin studiul de fundamentare, autoritatea contractantă sau entitatea contractantă constată că riscul de operare nu va fi transferat operatorului economic, contractul respectiv va fi considerat contract de achiziție publică sau contract sectorial, după caz;

	<ul style="list-style-type: none"> <li>- se stabilește că în ceea ce privește concesiunile cu o durată mai mare de cinci ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor inițiale, a costurilor efectuate în legătură cu executarea contractului și a unui profit rezonabil;</li> <li>- se reglementează modul de calcul al valorii unei concesiuni, respectiv cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, astfel cum a fost estimată în schimbul lucrărilor/ serviciilor ce fac obiectul contractului, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări / servicii; valoarea estimată a concesiunii se calculează utilizându-se o metodă obiectivă specificată în documentele concesiunii;</li> <li>-sunt reglementate două proceduri de atribuire: licitația deschisă în cadrul căreia există posibilitatea de a organiza o etapă de negociere, și, respectiv, dialogul competitiv. Indiferent de procedura aleasă, criteriile de atribuire și cerințele minime nu se modifică în cursul negocierilor.</li> <li>- motivele de excludere de la participarea în cadrul unei proceduri de atribuire sunt stabilite cu titlu imperativ pentru autoritățile contractante; întreprinderile publice și societățile private pot aplica aceleași motive de excludere;</li> <li>- este reglementat un criteriu unic de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii: <i>oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic</i>. În stabilirea ofertei câștigătoare, la baza criteriului unic trebuie să existe criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală. Criteriile obiective au legătură cu obiectul concesiunii și pot include, printre altele, criterii de mediu, sociale sau referitoare la inovare. De asemenea, criteriile obiective sunt enumerate în ordinea descrescătoare a importanței în documentele concesiunii;</li> <li>- este reglementată obligația autorităților contractante sau entităților contractante de a efectua plăți corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă, la solicitarea subcontractanților respectivi;</li> <li>- este reglementată posibilitatea de a înlocui subcontractanții propuși, în cazul în care autoritatea contractantă sau entitatea contractantă constată existența vreunui caz de excludere;</li> <li>- sunt reglementate condițiile în care un contract de concesiune poate fi modificat pe durata executării acestuia, fără organizarea unei noi proceduri de atribuire;</li> </ul>
--	--

	- sunt reglementate expres cazurile care conduc la denunțarea unilaterală a unui contract de concesiune de lucrări sau de concesiune de servicii.
3. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 3-a</b> <b>Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ</b>	
1. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
1 <sup>1</sup> . Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> <li>- stabilirea unui cadru juridic adecvat realizării unor concesiuni în mod transparent și lipsit de birocrăție, în vederea creării unui mediu concurențial adecvat;</li> <li>- creșterea ratei de absorbție a fondurilor europene;</li> <li>- obținerea unei exceptări de la aplicarea prezentei legi, în cazul în care Comisia Europeană constată că activitatea relevantă desfășurată de o entitate contractantă este supusă în mod direct concurenței pe o piață la care accesul nu este restricționat.</li> </ul>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> <li>- accesul cât mai larg al întreprinderilor mici și mijlocii la procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii;</li> <li>- crearea de locuri de muncă;</li> <li>- simplificarea procesului de atribuire a contractelor de concesiune de lucrări și de concesiune de servicii, în special a contractelor a căror valoare estimată este mai mică decât pragurile reglementate prin proiectul de lege, în acord cu Directiva 2014/23/UE.</li> </ul>
3. Impactul social	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: <ul style="list-style-type: none"> <li>- accesul unităților protejate și al întreprinderilor sociale de inserție la contracte rezervate pentru anumite servicii, sau de a stabili ca executarea contractelor de concesiune să se realizeze în contextul unor programe de angajare protejată, cu condiția ca un număr de cel puțin 30% dintre angajații implicați în cadrul acestor unități protejate autorizate, întreprinderi sociale de inserție sau programe de angajare protejată sunt persoane cu dizabilități sau persoane defavorizate;</li> <li>- crearea unor noi locuri de muncă;</li> <li>- utilizarea unui regim simplificat de achiziționare a serviciilor sociale și a altor categorii de servicii specifice.</li> </ul>

4.	Impactul asupra mediului	Prin promovarea proiectului de act normativ se urmărește: - încurajarea utilizării unor cerințe de participare și criterii obiective care stau la baza criteriului de atribuire, avându-se în vedere necesitatea de a contribui la protecția mediului; - stabilirea unor cerințe de îndeplinit pe durata executării contractelor, referitoare la mediu, prin care să fie favorizată creșterea ecologică.
5.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### Secțiunea a 4-a

#### Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori		Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1		2	3	4	5	6	7
1.	Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)	buget de stat, din acesta:						
	(i) impozit pe profit						
	(ii) impozit pe venit						
b)	bugete locale:						
	(i) impozit pe profit						
c)	bugetul asigurărilor sociale de stat:						
	(i) contribuții de asigurări						
2.	Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a)	buget de stat, din acesta:						
	(i) cheltuieli de personal						

	(ii) bunuri și servicii						
b)	bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c)	bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3.	Impact financiar, plus/minus, din care:						
a)	buget de stat						
b)	bugete locale						
4.	Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5.	Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
6.	Calculare detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
7.	Alte informații						
<b>Secțiunea a 5-a</b>							
<b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>							
1.	Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor	a) Ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii vor fi abrogate Hotărârea Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la					



<p>proiectului de act normativ:</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</p>	<p>atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 98 din 8 februarie 2007, precum și Legea parteneriatului public-privat nr. 178/2010, publicată în Monitorul Oficial, Partea I nr. 676 din 5 octombrie 2010, cu modificările și completările ulterioare. Capitolul VII din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006, referitor la contractele de concesiune va fi abrogat odată cu intrarea în vigoare a Legii privind achizițiile publice.</p> <p>b) În vederea aplicării proiectului de lege privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, Guvernul va emite o hotărâre prin care va aproba normele metodologice. De asemenea, pentru sprijinirea autorităților contractante și entităților contractante din România în timp real, vor fi emise instrucțiuni și ghiduri conținând exemple de bune practici.</p>
<p>1<sup>1</sup>.</p> <p>Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/23/UE.</p> <p>Prin normele de aplicare a proiectului de lege vor fi transpuse unele prevederi ale Directivei 2014/23/UE (care nu sunt transpuse prin proiectul de lege) și vor fi consacrate norme cu impact operațional/tehnic în anumite privințe.</p>
<p>2.</p> <p>Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Proiectul de lege transpune prevederile obligatorii ale Directivei 2014/23/UE. Obiectivul esențial al actului comunitar este exploatarea potențialului concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii pentru realizarea obiectivelor Strategiei Europa 2020 pentru o creștere inteligentă, ecologică și favorabilă incluziunii. Totodată, se dorește reglementarea normelor privind concesiunile în mod separat.</p> <p>Obligația de transpunere a Directivei 2014/23/UE are ca termen-limită data de 18 aprilie 2016. Intrarea în vigoare a proiectului de lege fiind preconizată în februarie 2016, fiind necesară o perioadă de tranziție.</p>
<p>3.</p> <p>Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

	normative comunitare	
4.	Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 6-a</b>		
<b>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</b>		
1.	Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	<p>Proiectul de act normativ a fost elaborat în cadrul grupului de lucru numit prin Decizia nr. 218/2014 privind înființarea Comitetului interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice.</p> <p>Comitetul interministerial pentru realizarea reformei cadrului legislativ și instituțional în domeniul achizițiilor publice este format din Ministerul Fondurilor Europene, Cancelaria Primului-Ministru, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, Ministerul Finanțelor Publice - Unitatea Centrală pentru Verificarea Achizițiilor Publice, Ministerul pentru Societatea Informațională, Ministerul Justiției, Autoritatea Națională pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice. Grupul de Lucru a fost coordonat de Ministerul Fondurilor Europene. La ședințele grupului de lucru au participat reprezentanți ai autorităților publice membre ale Comitetului interministerial, experți și consultanți din partea Băncii Europene de Investiții și Băncii Mondiale.</p> <p>Grupul de lucru a avut loc întâlniri și consultări periodice cu reprezentanții Comisiei Europene, asigurându-se implementarea observațiilor primite.</p> <p>Proiectul de lege a fost supus unui proces de consultare publică în perioada 24 septembrie 2015 – 15 octombrie 2015, fiind postat pe pagina de internet a autorităților publice relevante (pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice, Agenției Naționale pentru Achiziții Publice).</p>

Grupul de lucru a oferit în mod neîngrădit posibilitatea ca autoritățile contractante și entitățile contractante, precum și persoanele interesante să formuleze observații cu caracter general cu privire la abordarea cuprinsă în proiectul de act normativ și/sau să formuleze comentarii concrete cu privire la textul proiectului de lege.

Reprezentanții Ministerului Finanțelor Publice, Ministerului Fondurilor Europene și ai Agenției Naționale pentru Achiziții Publice au organizat întâlnirea publică din data de 16 octombrie 2015, la care au participat, printre alții: reprezentanți ai Institutului de Politici Publice, ai Asociației Municipiilor din România.

Observațiile primite în procesul de consultare publică au vizat, în principal, următoarele aspecte:

- clarificarea noțiunilor de "drept special" și „drept exclusiv”;
- definirea altor noțiuni specifice utilizate în proiectul de lege, în mod suplimentar față de cele consacrate;
- clarificări privind conceptul de transfer al riscului de operare;
- clarificări privind modul de organizare a procedurilor de atribuire;
- clarificarea situațiilor de exceptare de la aplicarea legii;
- clarificări privind criteriul de atribuire unic și criteriile obiective utilizate de autoritatea contractantă sau entitatea contractantă.

Observațiile și propunerile primite au fost implementate în proiectul de act normativ, după cum urmează:

- au fost introduse definiții pentru noțiunile de "drept special" și „drept exclusiv”;
- au fost reglementate definiții pentru noțiunile ale căror semnificație a fost semnalată ca fiind util de clarificat;
- s-au adus detalieri în ce privește transferul unei părți semnificative a riscului de operare către operatorul economic concesionar;
- au fost aduse lămuriri cu privire la circumstanțierea și aplicarea cazurilor de exceptare de la aplicarea proiectului de act normativ;
- au fost circumstanțiate și exemplificate măsurile adecvate care pot fi apreciate cazuri de excludere a unui candidat/ofertant din cadrul unei proceduri de atribuire;
- a fost clarificat faptul că criteriul de atribuire unic *oferta cea mai avantajoasă din punct de vedere economic* trebuie să se bazeze pe criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală și care trebuie să aibă legătură directă cu obiectul concesiunii;

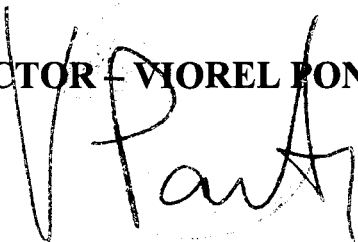
	<p>- a fost clarificat faptul că prin documentele concesiunii autoritatea contractantă sau entitatea contractantă stabilește detaliile concrete cu privire la efectuarea plăților corespunzătoare părții/părților din contract îndeplinite de către subcontractanții propuși în ofertă pentru servicii sau lucrări furnizate contractantului potrivit contractului dintre contractant și subcontractant.</p>
<p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p>	<p>Consultarea publică a avut loc în mod neîngrădit și transparent cu autoritățile contractante și entitățile contractante, precum și cu reprezentanți ai autorităților administrației publice centrale și locale, asociații ale autorităților administrației publice, organisme de drept public, reprezentanți ai societății civile, printre care și reprezentanți ai organizațiilor non-guvernamentale, reprezentanți ai operatorilor economici, reprezentanți ai asociațiilor de experți în achiziții publice.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea</p>	<p>Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

	proiectelor de acte normative	
4.	Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.	Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliului Legislativ prin avizul nr. 1162/2015.
6.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 7-a</b>		
<b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>		
1.	Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul. Proiectul de act normativ a fost supus procedurilor de transparență decizională, conform Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Proiectul de act normativ a fost publicat pe pagina de internet a Guvernului României, Ministerului Finanțelor Publice și pe cel

		al Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, pe data de 24 septembrie 2015.
2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>		
1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	<p>Proiectul de lege va fi implementat de Agenția Națională pentru Achiziții Publice.</p> <p>În vederea punerii în aplicare a proiectului de lege, a fost creată o singură autoritate care să efectueze controlul <i>ex-ante</i>, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2015 privind înființarea, organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice, instituție care a preluat atribuțiile Autorității Naționale pentru Reglementarea și Monitorizarea Achizițiilor Publice și ale Unității pentru Coordonarea și Verificarea Achizițiilor Publice.</p> <p>Finanțarea Agenției Naționale pentru Achiziții Publice se va realiza de la bugetul de stat.</p>
2.	Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

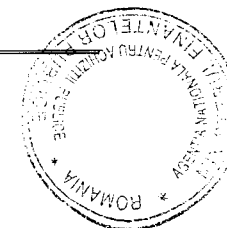
Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedură de urgență prevăzută la art. 76 alin. (3) din Constituția României, republicată.

**PRIM - MINISTRU**

**VICTOR - VIOREL PONTA**  


**TABEL OBSERVAȚII PRIMITE DE LA CONSILIUL LEGISLATIV CU PRIVIRE LA  
PROIECTUL DE LEGE PRIVIND CONCESIUNILE DE LUCĂRI ȘI CONCESIUNILE DE SERVICII**

<b>OBSERVAȚII</b>	<b>RĂSPUNSURI</b>
<p>3 Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după titlu trebuie redactată formula introductivă prevăzută la art.42 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel: „Parlamentul României adoptă prezenta lege”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>4 Semnalăm ca, în întreg cuprinsul proiectului, se fac trimiteri la proiectul de Lege privind achizițiile publice, precum și la proiectul de Lege privind achizițiile sectoriale, transmise Consiliului Legislativ de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.188/30.10.2015 și care nu au fost încă publicate în Monitorul Oficial al României, nefiind deci în vigoare. Se impune, prin urmare, fie eliminarea din text a trimiterilor la respectivele legi, deoarece acestea nu există, fie aprobarea simultană a celor trei proiecte și identificarea cu precizie a dispozițiilor la care se vor face trimiteri în cuprinsul prezentului proiect.</p>	<p>Se are în vedere adoptarea pachetului de legi cu aceeași dată astfel încât la momentul publicării în Monitorul Oficial este posibilă indicarea și a numărului actelor normative.</p>
<p>5 La art.3, având în vedere că acest articol este alcătuit dintr-o singura ipoteză juridică, este necesară eliminarea cifrei „(1)” din debutul textului. Observația este valabilă și pentru art.83.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>6 Pentru mai multă rigoare normativă, propunem ca alin. (1) al art.5 să debeată astfel: „Art.5. - (1) Pentru aplicarea prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos semnifică după cum urmează:  La lit. a), menționăm că potrivit dispozițiilor art.49 alin.(2) din Legea</p>	<p>Observația a fost preluată parțial.</p>





nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, o enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o alta enumerare. Ca urmare, textul trebuie reformulat în mod corespunzător.

Reiteram observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La pct. (ii), pentru o exprimare adecvata stilului normativ, termenul „menționată” va fi înlocuit prin termenul „prevăzută”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, pentru întreg cuprinsul proiectului.

Având în vedere conținutul lit.a), pentru a nu se încarca excesiv textul reglementării, apreciem că formularea „Atribuirea unui contract de concesiune de lucrări sau de servicii implică în mod obligatoriu transferul către concesionar a unei părți semnificative a riscului de operare aferent contractului de concesiune, în conformitate cu prevederile art. 6 din prezenta lege” din finalul acesteia trebuie eliminată, regăsindu-se la alin. (1) al art.6.

La lit .g), pentru o exprimare proprie stilului normativ, trimiterea din text va fi redată sub forma „potrivit prevederilor art.6”. Aceasta observație este valabilă pentru întreg cuprinsul proiectului.

La lit. (i) pct.(i), se impune redarea fără majusculă a cuvântului „Anexa” în expresia „Anexa nr.2”. Aceasta observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru celelalte situații similare din proiect.

De asemenea, semnalăm ca numerotarea anexelor la prezentul proiect nu se realizează în ordinea în care acestea au fost enunțate, respectiv, se începe cu anexa nr.2 și se continuă cu anexele nr.1 și 3.

Pentru respectarea prevederilor art.57 alin.(6) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se impune revizuirea trimiterilor la anexele nr.1-3.

Termenul „menționată” a fost înlocuit cu „prevăzută”.

Trimiterile din text în sensul „potrivit prevederilor...” au fost adaptate conform observației.

Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe, dar acestea sunt redactate cu majusculă. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial "Anexa" va fi înlocuit cu "anexa."

Observația a fost preluată în ceea ce privește trimiterile la anexe.

Termenul de „capacitate” nu poate fi înlocuit cu „vocație” având în vedere că: (i) termenul de „capacitate” este utilizat în Directivă, (ii) termenul de „vocație” ar modifica sensul normei juridice.

La lit. n) si o), având în vedere ca termenul "capacitate" are o semnificație juridica riguroasa si precisa, afectarea acesteia despre care se vorbeste în respectivele texte semnifică propriu-zis nu diminuarea capacității juridice a entităților, ci restrângerea sau lipsa vocației acestora de a desfășura anumite activitati.

Ca urmare, propunem înlocuirea termenului „capacitatea” cu termenul adecvat în context „vocația”.

La lit. s), pentru o redactare în acord cu normele de tehnica legislative, este necesară scrierea fara majuscula a abrevierii „Art”. Reiteram observația pentru toate situațiile similare din proiect.

La lit. t), pct. (iii), pentru o exprimare corectă, expresia „a organului de conducere sau de supervizare” trebuie înlocuita cu expresia „a organului de conducere sau de supraveghere”,

Totodata, pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului, emtmerarile de la lit. t), u), v), w), x), y), z), aa), bb), cc), dd), ee), ff), gg), hh) și ii) trebuie identificate prin lit.ș), t), ț), u), v), w), x), y), z), aa), bb), cc), dd), ee), ff) și gg).

7 La art. 7, se impune revederea textului, întrucat lipseste norma marcata ca alin.(2).

La alin.(1), semnalăm o greșeală de tastare, respectiv „sărealizeze”.

**8 La art.10 alin.(2) lit.a),** pentru claritatea norraei, propunem ca finalul textului sa aiba urmatoarea fonnulare: „In Ordonanța de urgență a **Guvernului** nr. 114/2011 privind atribuirea anumitor contracte de achizitii publice în domeniile apărării si securitatii, **aprobata cu modificari și completari prin Legea nr.195/2012, sau**

Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe, dar acestea sunt redatate cu majusculă. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial "Art." va fi înlocuit cu "art."

Observația a fost preluată în sensul înlocuirii cu organ de „supraveghere”.

Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe, dar acestea sunt redatate fără a lua în considerare literele alfabetului care presupun diacritice. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial, enumerarea se va realiza corespunzător.

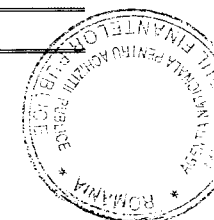
Observația a fost preluată.

Observațiile au fost preluate.



<p><b>in prezenta lege".</b>  <b>La lit.b),</b> pentru respectarea normelor de tehnica legislativa, este necesara reformularea trimiterilor din text, astfel: „Legea energiei electrice sj a gazelor naturale nr.123/2012, <b>cu modificarile si completarile ulterioare</b>" „Ordonanța de urgență a <b>Guvernului nr.13/2013</b> privind serviciile poștale, <b>aprobata cu modificari și completari prin Legea nr.187/2013</b>", „Legea petrolului nr.238/2004, <b>cu modificările si completarile ulterioare</b>" respectiv „Regulamentul (CE) nr. 13 70/2007 al Parlamentului European si al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar si rutier de călători <b>si de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr.1191/69 si nr. 1107/70 ale Consiliului</b>".</p>	
<p><b>9 La art. 11 alin.(2),</b> pentru o exprimare proprie stilului normativ, expresia „pragul valoric reglementat la alin.(1)" va fi înlocuita cu expresia „pragul valoric <b>prevăzut la alin.(1).</b></p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p><b>10 La art.13 alin.(1) lit. e),</b> intrucat trimiterea din text este redactată inadecvat sub forma „cu respectarea prevederilor legale referitoare la regimul juridic al bunurilor proprietate publica", sugeram inlocuirea acesteia cu <b>o trimitere expresa</b> la actul sau la actele normative avute în vedere.</p> <p>Aceasta observatie este valabila, in mod corespunzator, pentru toate situatiile similare din proiect, respectiv: "conform unor acte legislative sau administrative" „potrivit dispozițiilor legale", „în conformitate cu dispozițiile legale privind protecția informațiilor clasificate" și „dispozițiile legale privind liberul acces la informațiile de interes public".</p>	<p>Observația nu a fost preluată având în vedere că regimul juridic al bunurilor proprietate publică este reglementat în mai multe acte normative. În plus, soluția este consacrată la nivelul legislației actuale.</p> <p>Celelalte observații au fost preluate.</p>
<p><b>11 La.art.14 alin.(1),</b> pentru o exprimare corectă, este necesară eliminarea prepoziției „de" din formularea „duce la atribuirea de contractelor de concesiune".</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p><b>12</b> Precizam ca, potrivit exigentelor de tehnica legislativa, atunci cand intr-</p>	<p>Observațiile au fost preluate.</p>

<p>un act normativ se invoca un alt act normativ, titlul acestuia se reda numai atunci cand respectivul act normativ este invocat pentru prima data, pentru a nu se încărca excesiv textul reglementarii propuse.</p> <p>De aceea, avand in vedere ca titlul Directivei 2014/23/UE a fost redat la art.15 alin.(1), pentru suplețea și corectitudinea normei, propunem eliminarea acestuia din cuprinsul alin.(2) și (3), Observația este valabila, în mod corespunzator, și pentru art.27 alin.(1) lit.d), referitor la titlul Regulamentului (CE) nr. 1370/2007, pentru art.30 alin.(2) lit. b), referitor la titlul Legii nr.504/2002, cu modificarile și completările ulterioare, pentru art.79 alin.(1) lit.b) și f), referitor la titlul Legii nr.286/2009, cu modificarile și completările ulterioare, și lit. e), referitor la titlul Legii nr.78/2000, cu modificarile și completările ulterioare, 51 Ute), referitor la titlul Legii nr.535/2004, cu modificarile și completările ulterioare, și pentru art.67 și 103.</p> <p>Totodata, la alin.(3), pentru corectitudinea exprimarii, propunem inlocuirea sintagmei „pe pagina sa de internet” pnia sintagma „pe propria pagina web” sau „pe propriul site”.</p>	
<p>13 La art.18 alin.(2) și (3), expresia „in temeiul alin.(1)” trebuie redată sub forma „potrivit prevederilor alin.(1)” Reiteram observația pentru toate situațiile similare din proiect.</p>	<p>Observația a fost preluată parțial.</p>
<p>14 La art.19 alin.(4), sintagma „sunt aplicabile atât dispozițiile alin.(3) lit.a), cat si ale alin.(3) lit.b)” va fi înlocuită cu sintagma „sunt aplicabile atat dispozițiile alin.(3) lit.a), cat și cele ale lit.b)”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>15 La art.20 alin. (3), pentru o exprimare corectă, este necesara reformularea tezei finale, astfel: „Prin excepție, daca una dintre activități implica aspecte legate de aparare și securitate, se aplica prevederile <b>art. 22 și 23.</b>”</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>16 La art.29 alin.(2), pentru aceleași considerente, sintagma „care nu sunt</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>



<p>exceptate în temeiul alin.(1)" trebuie înlocuită cu sintagma „care nu sunt exceptate potrivit prevederilor alin.(1)".</p>	
<p>17 La art.30 alin.(1) lit. e), pentru corectitudinea normei de trimitere, se impune înlocuirea expresiei „al altor instrumente financiare, în sensul art.4 alin.(1) din Regulamentul (UE) nr.575/2013" cu expresia „al altor instrumente financiare, potrivit prevederilor art.4 alin.(1) pct. 50 din Regulamentul nr.575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și societățile de investiții și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012".</p> <p>La lit. h), este necesară eliminarea din text a sintagmei „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.439 din 26 iunie 2009".</p> <p>La alin. (2) lit. a) și b), având în vedere că art.1 din Legea nr.504/2002, cu modificările și completările ulterioare, nu este structurat în alineate, se impune eliminarea abrevierii „alin.(1)" din cuprinsul trimiterilor la respectivul act normativ.</p>	<p>Observațiile au fost preluate.</p>
<p>18 La art. 31, pentru corectitudinea normei de trimitere, este necesară eliminarea expresiei „și, respectiv, art.4 alin. (1) pct.9" din cuprinsul alin.(2).</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>19 La art.36 alin.(3), sintagma „de la aplicarea prezentei legi" va fi eliminată din text, deoarece este superfluă.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>20 La art. 41 alin.(2), pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă expresia „prevăzute la Art.66 și Art.91 va fi redată sub forma „prevăzute la art.66 și 91". Aceasta observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.</p>	<p>Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcție a programului software care redactează automat trimiterile la referințe. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial, referințele vor fi modificate corespunzător.</p>
<p>21 La art.43, pentru o exprimare corectă, formularea „membrii personalului autorității contractante sau entității contractante" trebuie înlocuită fie cu expresia „membrii autorității contractante sau entității contractante"; fie</p>	<p>Observația nu a fost preluată; reflectă textul Directivei. Trimiterea la “personalul AC” ar fi de natură să restrângă efectele juridice ale textului de lege.</p>

cu expresia „ <b>personalul</b> autoritatii contractante sau entităţii contractante”.	
22 La art.44 alin.(1) partea introductiva, pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesară înlocuirea expresiei „în sensul art.43” cu expresia „potrivit prevederilor art.43”. Observaţia este valabila, în mod corespunzator, şi pentru art.46 alin.(1).	Observaţia a fost preluată.
23 La art.50 alin.(2), pentru aceleasi considerente, trimiterea din finalul textului va fi reformulată, astfel: „potrivit prevederilor art.64 si 65”. Această observaţie este valabila, în mod corespunzator, pentru intreg cuprinsul proiectului.	Observaţia a fost preluată. Totuşi, în anumite ipoteze, s-a preferat utilizarea sintagmei „în condiţiile”.
24 La art.51 alin.(3) partea introductivă, sintagma „cu respectarea Art.52 – Art.54” va fi redată sub forma „cu respectarea <b>prevederilor</b> art.52 - 54”. Reiteram observaţia pentru toate situaţiile similare din proiect.	Pentru motive de corelare automată a trimiterilor la textele de lege a fost utilizată o funcţie a programului software care redactează automat trimiterile la referinţe. Înainte de publicarea Proiectului de Lege în Monitorul Oficial, referinţele vor fi modificate corespunzător.
25 La art.58 alin.(1), pentru o corectă exprimare, este necesar ca sintagma „numărul minim al candidaţilor” să fie înlocuită prin sintagma „numarul minim de candidati”. Observatia este valabila si pentru alin.(2).	Observaţia a fost preluată.
26 La art.63 alin.(2), expresia “enumerate în Anexa nr.3” va fi înlocuită cu expresia „prevazute în anexa nr.3”. Observaţia este valabila şi pentru art.66 alin.(2).	Observaţia a fost preluată.
27 La art.64 alin.(2), pentru considerente de ordin normativ, tritniterea din text trebuie redată sub forma „prevazute la alin.(1) lit b)-d)”.	Observaţia a fost preluată.
28 La art. 72 alin.(1) partea introductiva, lit.b) si c), pentru un spor de rigoare normativa, expresiile „în conformitate cu Art.86”, „condiţiile urmatoare”, „stabilite la Art.75” şi „in conformitate cu Art.79 - Art-81 şi sub rezerva Art.84” vor fi înlocuite cu expresiile „potrivit prevederilor art. 86”,	Observaţia a fost preluată.



<p>„urmatoarele condiții”, „prevazute la art.75” și, respectiv, „potrivit prevederilor art.79 - 81 și sub rezerva celor prevăzute la art.84”.</p>	
<p>29 La art.73 alin.(3), pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „de aplicare a prezentei legi” trebuie redată sub forma „de aplicare a prevederilor prezentei legi”. Reiteram observația pentru toate situațiile similare din proiect.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>30 La art. 76, întrucât la art.38 din Directiva 2014/23/UE nu sunt folosite expresii similare, iar din punct de vedere juridic termenul <i>susținere</i>, nu are nicio semnificație, este necesara revederea textului în ceea ce privește expresiile „sa recurga la susținerea unui/unor terț/terți” de la alin.(1), „invocand și susținerea acordată de catre unul sau mai mulți terți” de la alin. (2), „invocând susținerea unui terț de la alin. (3), respectiv „prin susținerea acordată de unul sau mai mulți terți” de la alin. (4).</p>	<p>Instituția “susținerii unui terț” este consacrată juridic în actuala legislație.</p>
<p>31 La art.79 alin.(1) lit.d), se impune revederea normei de trimitere la „art.37 - 28 din Legea nr. 535/2004”. De asemenea, la lit.e), pentru corectitudinea redactarii, termenul „Legii” trebuie eliminat din expresia „prevazută de art.29 din Legea Legii nr.656/2002”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>32 La art.80 alin.(4), pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, propunem reformularea trimiterilor din text, astfel: “Prin excepție de la dispozițiile alin.(1) și (2) și ale art.79”, „prevazute la art.10 alin.(1) lit. a)”, respectiv „prevazute la alin.(1) și (2) si la art.79”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>33 La art.81 alin.(1) lit. i), pentru respectarea prevederilor art.37 alin.(3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesara redarea desfășurată a abrevierii “BEI”, fiind folosita pentru prima data în cuprinsul proiectului.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>

<p>34 La art.82 alin.(3), în acord cu norma de trimitere la art.81, expresia „cazurile menționate la Art.81”. trebuie înlocuită cu expresia “situațiile prevăzute la art.81”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>35 La art.84 alin. (5), pentru corectitudinea normei, se impune eliminarea conjunctiei „dacă” din finalul partii introductive. Totodata, la lit.a) pentru o terminologie juridică adecvata, este necesara înlocuirea sintagmei „de la data hotărârii definitive de condamnare” prin sintagma „de la data ramânerii definitive a hotărârii de condamnare”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>36 La art.88 alin.(1) lit.c), este necesară reanalizarea expresiei „încălcări grave ale prevederilor legate”, definită la alin.(2), deoarece <b>încălcările prevederilor legale</b> nu sunt clasificate în teoria generală a dreptului în grave și mai puțin grave. De asemenea, la lit.f) și g), pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagmele „conform prezentei legi” și „în conformitate cu prevederile prezentei legi” vor fi înlocuite cu sintagma „potrivit prevederilor prezentei legi”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p> <p>Observația a fost preluată în ceea ce privește înlocuirea „conform prezentei legi” și „în conformitate cu prevederile prezentei legi” cu „potrivit prevederilor prezentei legi”.</p>
<p>37 La art.90, este necesară revederea și reformularea normei, întrucât formularea „Autoritatea contractantă sau entitatea contractanta are obligatia de a face publică decizia de anulare a procedurii de a anula procedura de atribuire a contractului de concesiune, însoțită de justificarea anularii” nu este clară.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>38 La art.95 alin.(1), pentru o exprimare adecvata în context, este necesara înlocuirea expresiei „are obligația de a verifica inexistența unui motiv de excludere” cu expresia „are obligația de a verifica existența unui motiv de excludere”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>39 La art.102, se impune revederea și reformularea textelor propuse la lit.</p>	<p>Observația a fost preluată în ceea ce privește lit. c). Lit. d) nu se regăsește.</p>





c) și d), deoarece sunt neclare.	în text.
40 La art.104 alin.(1) lit. b), semnalăm o greșeală de tastare, respectiv „prinfuziune”.	Observația a fost preluată.
<p>41 La art. 110 alin.(2), în cuprinsul partii introductive trebuie prevazute în mod expres limitele amenzii, sub forma „de la ... lei la ...lei”.</p> <p>La lit. a), pentru un spor de precizie normativă și pentru asigurarea previzibilității normei sancționatoare, propunem completarea textului cu trimiteri exprese la dispozițiile din lege care stabilesc obligațiile a căror încălcare constituie contravenție.</p> <p>La lit. c), semnalăm ca stabilirea drept contravenție a încălcării prevederilor art. 42 nu întrunește criteriile de precizie, claritate și previzibilitate ale normelor juridice. Astfel, art.42 nu are ca obiect stabilirea unei obligații concrete a carei încălcare să poată constitui contravenție, ci a unor principii privind cadrul de conduita a autorităților contractante și a entităților contractante în scopul desfășurării concrete a procedurii de atribuire. Încalcarea acestor principii generate se poate face prin fapte diverse, care ar putea constitui chiar infracțiuni. Se impune ca norma propusa pentru art. 110 alin.(2) lit. c) sa fie reanalizată sub acest aspect</p>	<p>Observația a fost preluată.</p> <p>Lit. a) - Observația a fost preluată.</p> <p>Lit. c) - Observația a fost preluată.</p>
<p>42 La art. 111, pentru un spor de precizie normativă, precum și pentru claritatea textului, expresia „se aplică doar daca abaterea constatata" trebuie inlocuita cu sintagma „se aplica doar daca fapta constatata”.</p> <p>Totodata, pentru respectarea normelor de tehnica legislativă se impune redarea corecta a titlului actului normativ invocat în text, respectiv “potrivit dispozitiilor Ordonantei de urgenta a Guvernului nr. 66/2011 privind prevenirea, constatarea și sancționarea neregulilor aparute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora, aprobată cu modificări și completări prin Legea</p>	Observațiile au fost preluate.

nr.142/2012, cu modificările și completările ulterioare".	
43 La art.112 alin.(3), pentru precizia reglementării, în debutul textului trebuie inserata expresia „Prin derogare de la dispozițiile art.13 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare".	Observația a fost preluată.
44 La art. 113, precizarea din finalul textului, referitoare la neaplicarea dispozițiilor art. 28 și 29 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001, nu este necesară și trebuie eliminată, întrucât, potrivit art.28 alin.(1) din acest act normativ, contravenientul poate achita, pe loc sau în termen de cel mult 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia, jumătate din minimul amenzii numai dacă actul normativ de stabilire a contravențiilor prevede în mod expres această posibilitate. Prin urmare, exceptarea de la aplicarea dispozițiilor art.28 și 29 nu se justifică, lipsa posibilității contravenientului de a beneficia de sistemul ablațiunii, care constituie regula în materia răspunderii contravenționale, rezultând tocmai din lipsa prevederii exprese a acestei posibilități în actul normativ. Este necesară, de aceea, eliminarea expresiei „cu excepția art.28 și art. 29" din finalul textului.	Observația a fost preluată.
45 În ceea ce privește <b>titlul Capitolului VIII</b> , acesta trebuie redat în acord cu normele de tehnică legislativă, astfel: „CAPITOLUL VIII DISPOZIȚII TRANZITORII ȘI FINALE"	Observația a fost preluată.
46 La art.115 alin. (1), este necesară revvederea trimerii greșite din finalul textului, respectiv „princiipiilor prevazute la 0 alin. (2)".	Observația a fost preluată.



<p>47 La art. 116, pentru unitate în redactare cu alte acte normative cu obiect similar de reglementare, propunem reformularea textului astfel:  <b>„Art. 116. - În termen de 60 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, ANAP va elabora norme metodologice de aplicare a dispozițiilor acesteia, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului”.</b></p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>48 Referitor la dispoziția de abrogare de la art. 118, semnalăm ca textul este în dezacord cu prevederile art. 65 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia, în vederea abrogării, dispozițiile normative vizate trebuie determinate expres, începând cu legile și apoi cu celelalte acte normative, prin menționarea tuturor datelor de identificare a acestora.  Pe cale de consecință, propunem ca la lit.a) să fie prevăzută „Legea parteneriatului public-privat nr.178/2010, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.676 din 5 octombrie 2010, cu modificările și completările ulterioare”, iar la lit.b) „Hotărârea Guvernului nr. 71/2007 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii prevăzute în Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr.98 din 8 februarie 2007”.  Referitor la textul prevăzut la lit. c), menționăm ca acesta trebuie fie reformulat, urmând să se precizeze toate datele de identificare ale dispozițiilor normative vizate să fie abrogate în mod corespunzător, fie eliminat din cuprinsul proiectului.</p>	<p>Observația a fost preluată, cu excepția indicării dispozițiilor normative care ar urma să fie abrogate.</p>
<p>49 La art. 119, pentru considerente de ordin normativ, expresia „Anexele nr. 1,2 și 3” trebuie redată sub forma „Anexele nr.1-3”.</p>	<p>Observația a fost preluată.</p>
<p>50 La mențiunea privind transpunerea normelor Uniunii, este necesară redarea corectă a <i>coordonatelor</i> publicației oficiale a Uniunii Europene, în</p>	<p>Observațiile au fost preluate.</p>

<p>care s-a asigurat publicarea directivei transpuse, astfel: „publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene (JOUE), seria L, nr.94 din 28 martie 2014”.</p> <p>Totodata, pentru concizia redactării, este necesară reformularea textului, după următorul exemplu: „Prezenta lege transpune integral art,3, 8, 11, 13 -19, 22 - 26,28, 31, 34 - 36, 38 - 40, 43, 44 și 54 și partial art.1,2,4 - 7,9,10,20,21,29,30,32,33,37,41,42 și 45 din Directiva2014/23/UE...”</p>	
<p>51 Potrivit uzanței în redactarea actelor normative, expresia „Anexa nr.” folosită pentru marcarea anexelor, trebuie poziționată în colțul din dreapta sus al primei pagini.</p> <p>Totodata, semnalăm că cele trei anexe nu au titluri care să cuprindă exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere, astfel cum se prevede la art.57 alin.(5) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Este deci necesară revederea acestora.</p>	<p>Observațiile au fost preluate.</p>

